



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ул. Ленина, д. 37, г. Чайковский, Пермский край, 617760  
Тел: (34241) 3-56-99, факс (34241) 3-26-45  
E-mail: econom@tchaik.ru  
ИНН/КПП 5959006734/595901001

07.06.2022 № 06.2-01-05-230

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику управления  
жилищно-коммунального  
хозяйства и транспорта  
администрации Чайковского  
городского округа

В.Г. Астафьеву

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

Уважаемый Виталий Геннадьевич!

Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов Чайковского городского округа, утвержденным постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2019 г. № 1986 (в редакции постановления администрации Чайковского городского округа от 14.07.2020г. № 646, 10.01.2022 г. № 11, от 31.03.2022 г. № 330) (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления администрации Чайковского городского округа «Об установлении расходного обязательства и утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) на возмещение затрат в рамках мероприятий по качественному функционированию систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Чайковского городского округа» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Чайковского городского округа (далее – разработчик).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте администрации Чайковского городского округа по адресу: <https://www.xn--80aafydcbdb8aegxk8f.xn--plai/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-mnpa/>

В пункте 1.6 раздела 1 сводного отчета разработчик указал, что порядок проведения оценки регулирующего воздействия – упрощенный.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 12.05.2022 до 26.05.2022.

Разработчик в своде предложений указал, что по итогам проведения публичных консультаций предложений по проекту акта не поступило.



Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: утверждение на уровне муниципального нормативного акта актуальной версии порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) на возмещение затрат в рамках мероприятий по качественному функционированию систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Чайковского городского округа.

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: необходима актуализация действующего Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) на возмещение затрат в рамках мероприятий по качественному функционированию систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Чайковского городского округа с учетом изменений, внесенных в постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства № 1492).

Цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

В соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства № 1492 утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Проект акта приводится в соответствие с постановлением Правительства № 1492.

Предусмотренное проектом акта правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

Разработчик указал в пункте 1.4. сводного отчета, что основными группами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иными лицами, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым

регулируемым являются: юридические лица (за исключением муниципальных учреждений), оказывающие услуги в рамках мероприятий по качественному функционированию систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Чайковского городского округа.

Разработчиком направлялись уведомления о проведении публичных консультаций в адрес заинтересованных лиц/ потенциальных адресатов путем размещения уведомления для неопределенного круга лиц о проведении публичных консультаций на сайте администрации Чайковского городского округа, для целей вовлечения в процесс публичных консультаций наибольшего числа лиц, интересы которых будут (могут быть) затронуты предлагаемым правовым регулированием.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Информация об издержках и выгодах предлагаемого правового регулирования на основании данных, отраженных разработчиком в сводном отчете: не ожидается.

При анализе текста проекта акта выявлены пункты проекта акта, которые по мнению уполномоченного органа требуют корректировок, а также проект акта требует дополнений:

1. В разделе 1 общих положений, в соответствии с постановлением Правительства № 1492 и ст. 78 БК РФ должны быть указаны в т.ч.:

- категории и (или) критерии отбора получателя субсидии;
- способ проведения отбора в соответствии с пп «а» п. 4 общих требований № 1492. Например, способ проведения отбора - запрос предложений на основании заявок.

- информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (ЕПБС) сведений о субсидии. Например, в соответствии с письмом Минфина РФ № 09-01-10/116525 от 30.12.2020 указаны рекомендации в данной части по указанию такой информации в проекте акта: «Сведения о субсидии размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет».

Дополнительно в проекте акта рекомендуется предусмотреть абзац следующего содержания: «Информация о субсидии направляется Управлением в финансовый орган муниципального образования для последующего размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. В проекте акта не предусмотрен порядок проведения отбора получателей субсидии. Так в соответствии с п. 3 постановления Правительства № 1492 установлено, что в общих положениях проекта акта предусматривается наименование получателя субсидии в случае, если он определен решением о местном бюджете. Соответственно, в случае, если решением о местном бюджете не определили получателя субсидии, то в соответствии с п. 4 постановления Правительства № 1492 в проекте акта должны установить порядок отбора получателей субсидии.

3. В п. 2.3 проекта акта требования к получателям субсидий установлены не в полном объеме, как это предусмотрено в пп. «в» п. 4 постановления Правительства № 1492, что не соответствует ч. 3 ст. 78 БК РФ. Например, в пункте 2.3.4 проекта акта указано требование о том, что юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, которое сформулировано ограничительно. В пп. «в» п. 4 постановления Правительства № 1492 данное требование сформулировано шире: «юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации».

4. В п. 2.4 проекта акта после слова «Для» добавить слово «подтверждения».

5. В п. 2.7 проекта акта предусмотрено, что «Управление по результатам рассмотрения документов принимает решение о предоставлении субсидии». Не представляется возможным установить, кто в Управлении принимает такое решение (единолично – должностное лицо либо коллегиально – комиссия). В пп. «з» п.4 постановления Правительства № 1492 предусмотрено, что целях установления порядка проведения отбора в правовом акте указывается порядок формирования комиссии для рассмотрения и оценки заявок участников отбора (см. также раздел 3 письма Минфина от 30.12.2020 № 09-01-10/116525). Если данное решение отнесено к единоличным полномочиям должностного лица Управления, то усматривается коррупциогенный фактор – широта дискреционных полномочий.

6. В п. 2.8 проекта акта предусмотрены не в полном объеме основания для отказа в предоставлении субсидии. В п.п. «г» п. 5 общих требований № 1492 предусмотрены основания для отказа в т.ч.: несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего документа, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов; установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации.

7. В абз. 2 п. 2.9 проекта акта после слов «администрации Чайковского городского округа» дополнить слова «(далее-Соглашение)».

8. В проекте акта не предусмотрены требования установленные в п.п «к-п» п. 5 общих требований № 1492 и пп. 5 ч. 3 ст. 78 БК РФ. Например: Соглашение должно содержать возможность согласования новых условий Соглашения или расторжения Соглашения при не достижении согласия по новым условиям в случае уменьшения Управлению как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в Соглашении.

Соглашение должно содержать указание на обязательное согласие получателя субсидии на проведение в отношении него проверки главным распорядителем и органом государственного (муниципального) финансового

контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии получателем субсидии.

9. Требуется предусмотреть сроки перечисления субсидии, указанные в п. 2.11 проекта акта в соответствии с пп. «а» ч. 11 постановления Правительства № 1492. Фактически, проект акта содержит срок перечисления субсидии – не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем заключения Соглашения. Однако, пп. «а» ч. 11 постановления Правительства № 1492 предусматривает срок перечисления субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении субсидии.

При анализе целей предоставления субсидии, указанных в пункте 1.5 проекта акта, уполномоченный орган приходит к выводу о том, что предоставление субсидий на цели указанные в п. 1.5 проекта акта не допускается, приводит к ограничению конкуренции.

В силу пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131) к вопросам местного значения городского округа относится в том числе и организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, а также снабжение населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством.

Частью 2 статьи 18 Федерального закона № 131 установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Выполнение работ, оказание услуг по ремонту и содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства Чайковского городского округа и объектов системы теплоснабжения, находящихся в оперативном управлении (хозяйственном ведении) получателя субсидии является потребностью городского округа, а также необходимо для решения вопроса местного значения и осуществления полномочий органа местного самоуправления.

Следовательно, выполнение указанных видов работ и оказание услуг относится к муниципальным нуждам.

Частью 1 статьи 72 БК РФ предусмотрено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений бюджетного кодекса РФ.

В силу статьи 54 Федерального закона № 131 закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными

лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (статья 8 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44).

Пунктом 2 статьи 78 БК РФ установлено, что из местного бюджета субсидии предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Согласно пункту 1.5 проекта акта, субсидии предоставляются на возмещение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по ремонту объектов жилищно-коммунального хозяйства Чайковского городского округа, в том числе в рамках подготовки к работе в осенне-зимний период; на обеспечение технического развития систем теплоснабжения, включающих капитальный ремонт объектов систем теплоснабжения, находящихся в оперативном управлении получателя субсидии и т.п.

Поскольку ремонт и содержание муниципального имущества, переданного в оперативное управление (хозяйственное ведение), осуществляется за счёт средств местного бюджета, расходование средств на данные цели должно осуществляться исключительно в соответствии с требованиями Федерального закона № 44.

Не применение конкурсных процедур, а предоставление субсидий на цели, указанные в п. 1.5 проекта акта, будет препятствовать добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между потенциальными участниками торгов, что, в свою очередь, приводит к невозможности экономии бюджетных средств.

Органу местного самоуправления не предоставлены полномочия по установлению порядка финансирования выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд, а также установлению категории хозяйствующих субъектов для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд (за исключением случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), установленных Федеральным законом № 44.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что органам местного самоуправления запрещено принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Установленные данной нормой запреты распространяются, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Соответственно, действия по принятию проекта акта содержат признаки

нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Для квалификации действий (бездействия) по части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции не требуется доказывания наступления неблагоприятных последствий, достаточно угрозы их наступления.

Дополнительно. Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» утвержден Перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В данный перечень включено, в том числе, топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье.

Регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется федеральным законодателем в соответствии с принципами обеспечения доступности тепловой энергии, экономической обоснованности доходности и расходов теплоснабжающих организаций на производство и передачу тепловой энергии, для реализации которых используется специальный правовой инструментарий, призванный поддерживать баланс экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей. В этих целях предусматривается установление предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, и закрепление в качестве общего требования соответствия утверждаемого для потребителей тарифа на тепловую энергию его предельному уровню.

Если применение мер тарифного регулирования предполагает возникновение разницы между утвержденным тарифом для определенной группы потребителей, например, населения, и утвержденным для другой группы потребителей экономически обоснованным тарифом, отражающим реальные затраты ресурсоснабжающей организации на производство соответствующего ресурса (далее – межтарифная разница), предполагается возмещение в таких случаях этой организации понесенных ею экономических потерь. Поскольку возникновение межтарифной разницы служит прямым следствием реализации полномочий по государственному регулированию цен (тарифов), следовательно, субъектом, обязанным возместить организации расходы, обусловленные установлением тарифа на уровне ниже экономически обоснованного, должно быть то публично-территориальное образование, уполномоченным органом которого было принято соответствующее тарифное решение, т.е., по общему правилу, субъект Российской Федерации. Возникновение межтарифной разницы служит прямым следствием реализации полномочий по государственному регулированию цен (тарифов).

Возложение на муниципальное образование расходных обязательств по возмещению убытков, возникших в результате применения государственных

регулируемых цен (тарифов), при установлении тарифов органом субъекта РФ), при отсутствии нормативного акта по передаче таких полномочий органу местного самоуправления и отсутствия прямого финансирования субъекта РФ – Пермского края таких расходов из краевого бюджета (или выделения их в качестве субвенции при передаче полномочия по тарифному регулированию), нарушает требования закона, нарушает права и законные интересы муниципального образования и его населения, поскольку возлагает на местный бюджет необоснованные финансовые расходы без правовых к тому оснований и без их покрытия соответствующими субвенциями со стороны краевого бюджета, что влечет отвлечение бюджетных средств муниципального образования от финансирования иных муниципальных нужд.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, своде предложений уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Предусмотренное проектом акта правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным. Принятие предлагаемого правового регулирования входит в компетенцию органа местного самоуправления.

2. Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности уполномоченным органом выявлены.

3. Рекомендуем учесть замечания по тексту проекта акта.

Заместитель главы администрации  
Чайковского городского округа по  
экономике, начальник управления



И.Г. Колякова

